АДМИНИСТРАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДА ВЛАДИКАВКАЗА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От « » 2018г. №

**Об утверждении Основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования г. Владикавказ на 2019 год**

**и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 15 решения Собрания представителей г.Владикавказ от 5 ноября 2013 года №46/73 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.Владикавказ» администрация местного самоуправления города Владикавказа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2.Признать утратившим силу постановление администрации местного самоуправления г.Владикавказа от 13.10.2017 №1305 "Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

3.Отделу информационного обеспечения-пресс-службе главы АМС г.Владикавказа (Алборты А.Х-М.) опубликовать настоящее постановление в газете «Владикавказ» и на официальном сайте муниципального образования г.Владикавказ.

4.Контроль над выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации Т.Фарниев

Согласовано:

Первый заместитель

главы администрации Т.К.Фарниев

Заместитель главы администрации М.М.Тамаев

Заместитель главы администрации-

начальник Управления образования Р.Ч.Гозюмов

Заместитель главы администрации-

начальник ФУ К.В.Цоков

Руководитель аппарата администрации-

управляющий делами Т.Ю.Дзасохов

Начальник ПУ Л.Ф. Аккалаева

Начальник ОПЭ ПУ А.Б.Гогичаев

Корректор

Разослать: ФУ-3экз., УМИЗР-1экз., УЭПИП-1экз., КЖКХЭ-1экз., УАИГ-1экз., УО-1 экз., УК-1 экз., УБиО-1 экз., УТиДС-1.экз.

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫ  постановлением администрации  местного самоуправления  г. Владикавказа  от « » 2018г № |
|  |

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования г.Владикавказ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.Владикавказ, принятого решением Собрания представителей г.Владикавказ от 5 ноября 2013 года №46/73 « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.Владикавказ, а также с учетом реализации бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, [Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»](http://docs.cntd.ru/document/557309575), прогноза социально-экономического развития муниципального образования г.Владикавказ на очередной финансовый год и на плановый период.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования г.Владикавказ на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения муниципального образования г.Владикавказ за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования г.Владикавказ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2021 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Владикавказ, являются:

изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета муниципального образования г.Владикавказ и (или) увеличение расходов бюджета муниципального образования г.Владикавказ;

ухудшение общеэкономической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания ивмуниципальном образовании г.Владикавказ**,** приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования г.Владикавказ;

снижение кредитного рейтинга и удорожание стоимости привлечения заемных средств.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на**

**плановый период 2020 и 2021 годов**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Северная Осетия-Алания, бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет направлена на:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета муниципального образования г.Владикавказ;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

повышение качества бюджетного планирования путем последовательного перехода на долгосрочное планирование;

обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

достижение национальных целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года, в результате реализации в городе национальных проектов (программ);

адресное решение социальных проблем;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

поэтапное снижение дефицита бюджета муниципального образования г.Владикавказ;

проведение взвешенной долговой политики;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления;

повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан;

поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории города в целях получения необходимого объема доходов в бюджет города;

развитие механизмов муниципально-частного партнерства, расширение практики заключения концессионных соглашений, передачи части объектов социальной инфраструктуры в управление негосударственным организациям, а также оказания негосударственными организациями отдельных видов услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями.

**2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов**

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования г.Владикавказ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Республики Северная Осетия-Алания, муниципальных правовых актов муниципального образования г.Владикавказ.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования г.Владикавказ будет направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет города в запланированных объемах за счет:

обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;

активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

проведения экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, разработки мероприятий по повышению эффективности их работы;

повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

проведения мероприятий по развитию застроенных территорий;

сохранения и развития налогового потенциала на территории города;

мобилизации доходов бюджета города за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет города;

применения на территории города налога на имущество физических лиц, исчисляемого от кадастровой стоимости объектов налогообложения;

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

Бюджетная и налоговая политика, проводимая органами местного самоуправления муниципального образования г.Владикавказ, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц в изменяющихся экономических условиях, а также способствовать устойчивому развитию предпринимательской деятельности на территории города.

С учетом значительной доли льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, во избежание роста выпадающих доходов бюджета города налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений при доминирующей тенденции перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих бюджетов приоритетное значение будут иметь меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета города. В целях развития налогооблагаемой базы во взаимодействии с УФНС России по РСО-Алания будет продолжена работа по инвентаризации и оценке потенциальной доходности территории города, привлечению пользователей земельными участками к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством.

**3. Бюджетная и налоговая политика в области расходов**

В рамках реализации бюджетной и налоговой политики города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов планируется актуализация муниципальных программ, в том числе в части совершенствования системы индикаторов, усиления взаимосвязи с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования г. Владикавказ на 2019 – 2021 годы.

Бюджетная и налоговая политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров бюджета муниципального образования г.Владикавказ исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

увеличения доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета города;

повышения качества программного бюджетирования исходя из планируемых и достигаемых результатов;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнением муниципальных заданий;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

участия, исходя из возможностей бюджета города, в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программах и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Республики Северная Осетия- Алания;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

повышения эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд муниципального образования г.Владикавказ**;**

использования конкурентных способов отбора организаций для оказания муниципальных услуг, в том числе путем проведения конкурсов и аукционов, а также с использованием механизмов муниципально-частного партнерства;

применения механизма казначейского сопровождения расчетов по исполнению муниципальных контрактов (договоров, соглашений), по субсидиям, предоставляемым из бюджета муниципального образования г.Владикавказ

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2019-2021 годы признаются бюджетные расходы на:

обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств муниципального образования г.Владикавказ;

обеспечение обязательств по заработной плате и обязательств перед населением;

участие в республиканских и федеральных программах, в том числе направленных на строительство и ремонт зданий общеобразовательных муниципальных учреждений;

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом финансового обеспечения, в первую очередь, объектов, включенных в государственные программы и обеспеченные софинансированием из федерального и (или) республиканского бюджетов; объектов, по которым сложилась кредиторская задолженность по ранее принятым обязательствам. Средства на новые объекты будут планироваться с учетом их первостепенной важности и охвата населения, на которое они рассчитаны.

**4. Бюджетная и налоговая политика в области формирования  
‎межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом РСО-Алания от 29.12.2009 № 58-РЗ «О межбюджетных отношениях в Республик Северная Осетия-Алания».

Исполнение органами местного самоуправления муниципального образования г.Владикавказ передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из республиканского и федерального бюджетов.

**5. Бюджетная и налоговая политика в области**

**управления муниципальным долгом**

Бюджетная и налоговая политика в области управления муниципальным долгом города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет строиться в соответствии с «Основными направлениями долговой политики муниципального образования г. Владикавказ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы», утвержденными распоряжением АМС г.Владикавказа от 29.05.2018 года № 124.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга города как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

повышение эффективности муниципальных заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

переход от краткосрочных к долгосрочным муниципальным заимствованиям в целях уменьшения рисков рефинансирования муниципальных долговых обязательств;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города в привлечении заемных средств;

развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;

обеспечение публичности информации о муниципальном долге**.**

**6. Совершенствование управления исполнением бюджета**

**муниципального образования г.Владикавказ**

Управление исполнением бюджета муниципального образования г.Владикавказ в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета города и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение бюджета муниципального образования г.Владикавказ на основе кассового плана;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

обеспечение контроля за снижением кредиторской задолженности;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета муниципального образования г.Владикавказ для их осуществления;

**7. Бюджетная и налоговая политика**

**в области финансового контроля**

Деятельность администрации муниципального образования г.Владикавказ в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования г.Владикавказ;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях администрации муниципального образования г.Владикавказ, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления муниципального образования г.Владикавказ, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета города муниципальными учреждениями;

проведение анализа и оценки деятельности получателей средств городского бюджета в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий.

В ближайшей перспективе ожидается введение ежеквартального мониторинга, который позволит с большей оперативностью проводить анализ эффективности расходования бюджетных средств и результативности реализации муниципальных программ, а также повысит прозрачность бюджетного процесса для граждан.

Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление проблем в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.